

# Gobiernos Municipales: Desarrollo, cohesión social y democracia participativa

**Rodolfo García del Castillo**  
**Socorro Arzaluz Solano**  
*Coordinadores*



Jordi Borja ■ Zaida Muxí ■ Ismael Blanco ■ Enrique Cabrero Mendoza ■ José Reynaldo Barbarín Rodríguez ■ Sergio Manuel González Rodríguez ■ Ismael Couto ■ Alberto Hernández ■ Marcos S. Reyes Santos ■ Medardo Tapia Uribe ■ Antonio Sánchez Bernal ■ Corazón Raquel Lozano González ■ Mercedes Verdugo López ■ Margarita del Carmen Verdugo López ■ Mauricio Merino ■ Rodolfo García del Castillo ■ Rosalva Pineda Juárez ■ Socorro Arzaluz Solano ■ Mario Jurado Montelongo ■ Vladimir López Recinos ■ Carlos Rodríguez Wallenius ■ Roberto Diego Quintana ■ Gloria Guadarrama Sánchez

**GOBIERNOS MUNICIPALES: DESARROLLO, COHESIÓN SOCIAL  
Y DEMOCRACIA PARTICIPATIVA**

Rodolfo García del Castillo  
Socorro Arzaluz Solano  
*Coordinadores*

Primera edición: Noviembre 2011

D.R. © 2011 Red de Investigadores en Gobiernos Locales Mexicanos

Av. Constituyentes núm. 1046, primer piso  
Col. Lomas Altas, delegación Miguel Hidalgo, 11950  
México, D.F.

Coordinación editorial: Blanca Ivonne Huitrón Salmerón  
Corrección de estilo: Rosalía Chávez Alvarado  
Diseño y formación: Luis Javier Anguiano Esquivel

Grupo Editorial HESS, S.A. de C.V.  
Manuel Gutiérrez Nájera 91, Col. Obrera,  
delegación Cuauhtémoc, 06800  
México, D.F.

ISBN: 978-607-9011-06-2

*El contenido, las opiniones y la originalidad de  
los artículos publicados en este libro son responsa-  
bilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesari-  
amente el punto de vista del editor.*

Ni todo, ni parte de este libro, incluido el diseño de tapa y portada,  
puede ser reproducido, almacenado o transmitido de modo alguno, ni por  
ningún medio, sea eléctrico, químico, mecánico, óptico, de grabación o  
de fotocopia, sin autorización expresa del editor.

IMPRESO EN MÉXICO /  
PRINTED IN MEXICO

# Gobiernos municipales: Desarrollo, cohesión social y democracia participativa

---

Rodolfo García del Castillo  
Socorro Arzaluz Solano  
*Coordinadores*

 **IGLOM**  
RED DE INVESTIGADORES EN GOBIERNOS LOCALES MEXICANOS

  
**HESS**  
grupo editorial

2011

ÍNDICE

<b>Prólogo</b>	
Rodolfo García del Castillo .....	9
<b>Introducción</b>	
Socorro Arzaluz .....	15
<b>El gobierno del territorio y la urbanización</b>	
Jordi Borja / Zaida Muxí .....	21
<b>Participación y gobierno local en Europa y América Latina: aspiraciones, resultados y retos</b>	
Ismael Blanco .....	43
<b>PARTE I. COMPETITIVIDAD URBANA Y DESARROLLO SUSTENTABLE</b>	
<b>La diversidad de la competitividad de las ciudades mexicanas, perfiles y regiones contrastantes</b>	
Enrique Cabrero Mendoza / José Reynaldo Barbarín Rodríguez .....	67
<b>Las políticas de competitividad económica de seis ciudades del estado de Jalisco, 1990-2003</b>	
Sergio Manuel González Rodríguez .....	103
<b>Participación y rendimiento de la iniciativa privada en la gestión integral de los residuos sólidos urbanos</b>	
Ismael Couto / Alberto Hernández .....	125
<b>Descentralización fiscal y desarrollo municipal. Un análisis preliminar sobre el faism en el municipio de Tijuana, Baja California</b>	
Marcos S. Reyes Santos .....	151

## PARTE II. INNOVACIÓN INSTITUCIONAL Y GESTIÓN ASOCIADA

Alianzas estratégicas para la innovación y el desarrollo local Medardo Tapia Uribe .....	173
Reflexiones sobre la cooperación intermunicipal en Jalisco Antonio Sánchez Bernal .....	195
Cooperación descentralizada y políticas públicas: Construcción de una agenda de actividad transnacional de los gobiernos locales mexicanos Corazón Raquel Lozano González .....	215
Nuevas figuras administrativas/operativas en los gobiernos municipales de México; el caso del administrador municipal Octavio E. Chávez Alzaga / Jaime Villasana Dávila .....	235
Tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) como herramienta para fomentar el desarrollo local Mercedes Verdugo López / Margarita del Carmen Verdugo López .....	255
Las políticas públicas para TIC's en Sinaloa. Caso Culiacán Ana Elizabeth Ramírez Gómez / Ana Luz Ruelas .....	273
<b>PARTE III. DERECHOS CIUDADANOS Y PROGRAMAS SOCIALES</b>	
Federalismo y política subnacional: el caso de México Mauricio Merino .....	297
La política social en los gobiernos municipales de México Rodolfo García del Castillo / Rosalva Pineda Juárez .....	315
Municipio y políticas de género en la región occidente de México Socorro Arzaluz Solano / Mario Jurado Montelongo / Vladimir López Recinos .....	333
Gobierno municipal, organizaciones indígenas y política social en Las Margaritas, Chiapas Carlos Rodríguez Wallenius / Roberto Diego Quintana .....	359
Heterogeneidad municipal y características de la institucionalización de las políticas con perspectiva de género en el Estado de México Gloria Guadarrama Sánchez .....	379

## PRÓLOGO

*Rodolfo García del Castillo*

El papel de los gobiernos locales mexicanos dentro del panorama político, social y económico de nuestro país se encuentra sujeto a fuertes presiones tanto por su funcionamiento político-administrativo como por su eventual efecto sobre el desarrollo. Un mundo interconectado e interdependiente exige de los gobiernos municipales mejores resultados y eficiencia en los procesos y/o funciones a su cargo; después de todo, la realidad global y sus flujos se conectan en los nodos de llegada e intercambio de las ciudades y termina por encarnarse fundamentalmente en estos espacios locales.

El desempeño gubernamental debe sumarse articuladamente a los esfuerzos de los miembros de la sociedad y coadyuvar a desarrollar las potencialidades económicas del mercado. La competitividad exige no sólo una economía estable con agentes decididos a ampliar capacidades productivas e inversión (con actitudes proactivas, innovadoras y propositivas) sino también un gobierno eficiente capaz de facilitar sus trámites y procesos (mejora regulatoria) propiciando un ambiente favorable para el funcionamiento del mercado. Pero el problema de la acción pública local no se circunscribe a cubrir estas exigencias del mercado, su tarea como gobierno implica una exigencia social sobre resultados concretos que incidan sobre la calidad de vida de la población. De hecho la naturaleza del Estado y del gobierno es sustancialmente distinta pues nace del compromiso o pacto social, por lo que su razón de ser está indisolublemente vinculada al bienestar público. En particular, las políticas públicas locales enfrentan la dificultad de atender exigencias directas (con presión inmediata) de los ciudadanos mientras, de forma paralela, se busca construir una ruta estratégica de mediano y largo plazo para alcanzar un desarrollo con criterios sustentables que adicionalmente cuente con los consensos básicos suficientes para concretarse. Además, el desequilibrio e inequidad social exigen acciones decididas e inaplazables desde los gobiernos municipales pues el problema de la pobreza está asociado

**Este libro presenta un amplio debate sobre el nuevo papel que juegan los gobiernos municipales en el marco de una economía globalizada y al interior del sistema político federal.**

Varios de los artículos nacen de los trabajos del Sexto Congreso de la Red de Investigadores en Gobiernos Locales Mexicanos, A.C. (IGLOM), aunque por supuesto han pasado por un proceso de revisión y actualización por parte de los autores. El eje central del análisis es la nueva agenda del municipio mexicano, vista a través de tres líneas fundamentales: 1) el desarrollo sustentable, 2) la cohesión social y la 3) la democracia participativa. El libro inicia con los textos de Jordi Borja e Ismael Blanco tocando dos asuntos clave: la gestión territorial-urbana y los retos de la participación ciudadana. El resto de los capítulos abordan tanto temas de carácter general, entre los cuales destacan la descentralización fiscal, los servicios públicos, la transparencia y la participación ciudadana, como aquellos otros que empiezan a cobrar mayor relevancia en la agenda de los gobiernos locales: la cooperación internacional descentralizada, la política social, las nuevas tecnologías de información y comunicación, el surgimiento de nuevas figuras administrativas y la construcción de las políticas de género. El contenido de este libro constituye un aporte más al análisis sobre los gobiernos locales en México, asunto que IGLOM inició hace varios años y ha enriquecido con nuevos puntos de vista, así como con la participación intensa en las discusiones e incluso en la definición, puesta en marcha y evaluación de políticas públicas locales siempre apegado a una postura crítica y propositiva.